|  |  |
| --- | --- |
| **CHÍNH PHỦ**  Số: 98/TTr- CP | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** Độc lập - Tự do - Hạnh phúc *Hà Nội, ngày 26 tháng 3 năm 2022* |

**TỜ TRÌNH (RÚT GỌN)**

**Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tần số vô tuyến điện**

Kính gửi: Quốc hội

Ngày 26/3/2022, Chính phủ đã có Tờ trình số 97/TTr-CP trình Quốc hội về Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tần số vô tuyến điện, kèm theo đầy đủ hồ sơ theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tờ trình Chính phủ gồm 4 phần: (1) Sự cần thiết xây dựng Luật; (2) Mục tiêu, quan điểm và yêu cầu xây dựng Luật; (3) Quá trình xây dựng Luật; (4) Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Luật.

Thay mặt Chính phủ, thừa ủy quyền của Thủ tướng, Bộ Thông tin và Truyền thông (Bộ TTTT) xin báo cáo Quốc hội Tờ trình rút gọn như sau:

**I. MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG LUẬT**

**1. Mục tiêu của Luật** là thể chế hóa các Nghị quyết của Đảng về hoàn thiện toàn diện, đồng bộ thể chế thể kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, tạo môi trường thuận lợi để huy động, phân bổ và sử dụng có hiệu quả tần số vô tuyến điện, quỹ đạo vệ tinh.

**2. Quan điểm của Luật:**

*Một là,* quản lý chặt chẽ, phân bổ hợp lý, hiệu quả quyền sử dụng tần số vô tuyến điện, tạo môi trường cạnh tranh lành mạnh trong hoạt động viễn thông, thúc đẩy phát triển hạ tầng viễn thông, góp phần tạo nền tảng chuyển đổi số quốc gia, từng bước phát triển kinh tế số, xã hội số.

*Hai là,* tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao trách nhiệm của Nhà nước, doanh nghiệp, người dân trong việc sử dụng tần số vô tuyến điện và quỹ đạo vệ tinh, góp phần bảo đảm quốc phòng, an ninh và hoạt động thông suốt của các hệ thống thông tin vô tuyến điện.

*Ba là,* nâng cao hiệu lực, hiệu quả của hoạt động quản lý tần số vô tuyến điện, bảo đảm việc chấp hành và tuân thủ pháp luật của các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp sử dụng tần số vô tuyến điện.

**II. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO**

Dự thảo Luật bảo đảm tính thống nhất với các Luật và Điều ước quốc tế có liên quan (báo cáo chi tiết trình kèm) trong đó bổ sung 2 điều, sửa đổi 15 điều, bổ sung, thay thế, bãi bỏ một số cụm từ tại một số điều để bảo đảm tính thống nhất trong toàn bộ dự thảo với những nội dung chủ yếu sau:

1. **Nhóm các vấn đề về quy hoạch băng tần, cấp giấy phép sử dụng tần số và chế tài xử lý vi phạm**

- Sửa đổi, bổ sung quy định về quy hoạch băng tần để làm rõ trong quy hoạch băng tần cho hệ thống thông tin di động mặt đất công cộng có quy định giới hạn tối đa tổng độ rộng băng tần một doanh nghiệp được cấp phép để tránh độc quyền, tránh tích tụ băng tần.

- Sửa đổi quy định về chuyển nhượng quyền sử dụng tần số vô tuyến điện được cấp thông qua đấu giá để làm rõ doanh nghiệp nhận chuyển nhượng cũng phải bảo đảm tổng độ rộng băng tần sau khi nhận chuyển nhượng không vượt quá giới hạn tổng độ rộng băng tần mà một tổ chức được phép sử dụng.

- Bổ sung quy định băng tần được sử dụng để thiết lập mạng viễn thông di động mặt đất công cộng thì đấu giá; chỉ thi tuyển trong trường hợp cần phủ sóng công nghệ mới trên diện rộng, trong thời gian nhất định hoặc cần thúc đẩy cạnh tranh.

- Bổ sung quy định khi tham gia đấu giá, thi tuyển hoặc được cấp lại giấy phép băng tần, tổ chức phải cam kết triển khai mạng viễn thông và nộp tiền bảo đảm thực hiện cam kết kèm theo chế tài xử lý khi vi phạm cam kết (như thu tiền bảo đảm thực hiện cam kết, đình chỉ có thời hạn một phần quyền sử dụng băng tần và thu hồi giấy phép).

- Sửa đổi, bổ sung điều kiện cấp giấy phép băng tần thông qua đấu giá, thi tuyển và cấp lại như: đã hoàn thành các nghĩa vụ tài chính trước đó về viễn thông, tần số vô tuyến điện; có cam kết triển khai mạng viễn thông (như vùng phủ, chất lượng, tiền đầu tư...).

- Bổ sung quy định đối với băng tần được sử dụng để thử nghiệm mạng và dịch vụ viễn thông được áp dụng phương thức cấp giấy phép trực tiếp.

- Bổ sung quy định các trường hợp đặc biệt được sử dụng tần số không phù hợp với quy hoạch trong không gian, thời gian nhất định (để phục vụ sản xuất, nghiên cứu phát triển, các sự kiện đặc biệt được Thủ tướng Chính phủ cho phép...).

- Bổ sung, sửa đổi quy định tổ chức, cá nhân không nộp đúng, đủ, kịp thời phí sử dụng tần số thì bị thu hồi giấy phép và khi bị thu hồi thì không được hoàn trả tiền cấp quyền, phí sử dụng tần số vô tuyến điện.

**2. Nhóm vấn đề về khoản thu từ việc sử dụng tần số**

- Bổ sung quy định về các trường hợp phải nộp tiền cấp quyền sử dụng tần số vô tuyến điện; giao Chính phủ quy định cụ thể mức thu, phương thức thu tiền cấp quyền sử dụng tần số vô tuyến điện.

- Sửa đổi quy định về cơ sở xác định mức thu phí sử dụng tần số để làm rõ nội hàm của phí không căn cứ vào giá trị kinh tế của phổ tần.

**3. Sửa đổi quy định về đào tạo, cấp chứng chỉ vô tuyến điện viên**: Giao các cơ sở đào tạo đáp ứng các điều kiện đào tạo theo quy định của Chính phủ thực hiện việc đào tạo và cấp chứng chỉ, Bộ TTTT đóng vai trò quản lý, giám sát.

**4. Nhóm vấn đề về kiểm tra, kiểm soát tần số vô tuyến điện, xử lý nhiễu có hại, đăng ký, phối hợp quốc tế về tần số, quỹ đạo vệ tinh và sử dụng tần số phục vụ mục đích quốc phòng an ninh**

- Bổ sung quy định cho phép Cơ quan quản lý chuyên ngành, Thanh tra chuyên ngành về tần số được sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ để phát hiện vi phạm hành chính.

- Bổ sung quy định trách nhiệm của tổ chức, cá nhân sử dụng thiết bị điện, điện tử, thiết bị ứng dụng sóng vô tuyến điện trong việc phối hợp với cơ quan quản lý chuyên ngành để xử lý nhiễu.

- Bổ sung quy định trách nhiệm của Bộ TTTT và của tổ chức được cấp giấy phép sử dụng tần số và quỹ đạo vệ tinh trong việc kiểm tra các đăng ký tần số và quỹ đạo vệ tinh của nước ngoài có khả năng ảnh hưởng đến hệ thống vệ tinh của Việt Nam.

- Sửa đổi, bổ sung quy định Bộ Quốc phòng, Bộ Công an được sử dụng tần số không phải tuân thủ các quy định về quy hoạch tần số và các quy chuẩn kỹ thuật tương ứng trong tình huống khẩn cấp.

- Bổ sung quy định trường hợp cần thiết giao thẩm quyền Thủ tướng Chính phủ quyết định việc sử dụng tần số vô tuyến điện phân bổ phục vụ mục đích quốc phòng, an ninh để kết hợp với phát triển kinh tế - xã hội theo nguyên tắc không làm ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh và đảm bảo sự cạnh tranh lành mạnh trong hoạt động viễn thông.

**5. Nhóm vấn đề về sửa đổi thẩm quyền quy định văn bản để phù hợp, thống nhất với các Luật có liên quan**

- Sửa đổi thẩm quyền quy định thủ tục cấp phép, cho thuê, cho mượn, thu hồi giấy phép, đấu giá, chuyển nhượng, thi tuyển quyền sử dụng tần số; quy định về hành lang an toàn kỹ thuật của đài vô tuyến điện là của Chính phủ; cơ chế phối hợp quản lý, sử dụng tần số giữa Bộ TTTT, Quốc phòng, Công an là của Thủ tướng Chính phủ để phù hợp với Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Bỏ quy định thẩm quyền của Bộ Ngoại giao, Bộ TTTT trong việc hướng dẫn trình tự, thủ tục ký kết các thỏa thuận quốc tế về tần số để thực hiện theo quy định tại Luật Thỏa thuận quốc tế năm 2020.

**6. Điều khoản chuyển tiếp**

Bổ sung quy định để xử lý việc cấp lại, xử lý vi phạm cam kết triển khai mạng viễn thông đối với các giấy phép sử dụng băng tần được cấp trước ngày Luật này có hiệu lực, bảo đảm tính khả thi, liên tục của pháp luật.

Trên đây là báo cáo tóm tắt về Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tần số vô tuyến điện. Chính phủ kính trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận*:**   * Như trên; * Ủy ban Thường vụ Quốc hội (để b/c); * Thủ tướng Chính phủ (để b/c); * Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c); * Ủy ban KHCN&MT của Quốc hội; * Ủy ban Pháp luật của Quốc hội; * Văn phòng Quốc hội; * Các Bộ: TT&TT, Tư pháp; * VPCP: BTCN, các PCN, các Vụ: PL, KGVX; * Lưu: VT, TS. | **TM. CHÍNH PHỦ**  **TUQ. THỦ TƯỚNG  BỘ TRƯỞNG BỘ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG**  **(Đã ký)**  **Nguyễn Mạnh Hùng** |